



# COMUNE DI VALLE SALIMBENE

Provincia di Pavia

Via Valle, 4  
27010 Valle Salimbene  
e-mail [staff@vallesalimbene.org](mailto:staff@vallesalimbene.org)  
PEC : [staff@pec.vallesalimbene.org](mailto:staff@pec.vallesalimbene.org)

Tel. 0382\*\*485036  
Fax. 0382\*\*587081  
C.F.00466530185

COPIA

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

CODICE ENTE - 11306/PROV. DI PAVIA

<b>Numero 13 Data</b>	<b>Oggetto:</b>  <b>SERVIZIO DI IGIENE AMBIENTALE RICONOSCIMENTO DIRITTI DI ESCLUSIVA ED AFFIDAMENTO AD ASM PAVIA S.P.A.</b>
<b>29.12.2011</b>	

L'anno **Duemilaundici** addì **Ventinove** del mese di **Dicembre** - alle ore 19,30 nella sala delle adunanze si è riunito il Consiglio Comunale regolarmente convocato con avvisi spediti nei modi e termini di Legge, in sessione ORDINARIA/STRAORDINARIA ed in **PRIMA/SECONDA** convocazione.

Su numero 13 componenti risultano

Cognome	Nome	Presenti	Assenti
GATTI COMINI	VELEA DANIELA MARIA	X	
MOSCHENI	ROBERTO	X	
PEROTTI	SILVIA	X	
DEL CORNO	STEFANO	X	
CUCCHI	GIANNI MARIO	X	
CHIESA	CLAUDIO		X
MINASI	LUIGI	X	
GRASSI	MARIO	X	
MINASI	PAOLO	X	
MOLINARI	EUGENIO	X	
CANATO	MATTEO		X
REBUFFI	RENATO	X	
CHIERICHETTI	PAOLO		X
T O T A L E		10	3

Partecipa alla seduta il Segretario Comunale Sig. **Dr Umberto Fazio Mercadante**

Il Presidente Signora **Velea Daniela Maria Gatti Comini** nella sua qualità di Sindaco dopo aver constatato la validità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita gli intervenuti a discutere in seduta pubblica/segreta ed a deliberare sulla proposta di cui all'argomento in oggetto.

IL CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO:- SERVIZIO DI IGIENE AMBIENTALE – RICONOSCIMENTO DIRITTI DI ESCLUSIVA ED AFFIDAMENTO AD ASM Pavia S.p.A.

- a) Dato atto che il nostro Comune è socio di ASM Pavia SpA ("ASM") con una partecipazione pari al 0,0115 %;
- b) Considerato che si impone la necessità di adottare determinazioni con riferimento all'affidamento del ciclo dei rifiuti (raccolta, trasporto, spazzamento, smaltimento), con decorrenza 1.12.2012;
- c) Dato atto che il ciclo dei rifiuti costituisce un servizio pubblico locale, in quanto esplicitamente previsto come tale dalla Parte IV – Titolo I – Capo III DLgs 152 / 2006, nonché dall'art.1, c.2, lettera a) LR 26 / 2003;
- d) Dato atto che con deliberazione n.12 del 29.12.2011. del consiglio Comunale è stata effettuata la verifica richiesta dall'art.4, c.2 DL 138 / 2011 ;
- e) Considerato che ai sensi dell'art.4, c.13 DL 138 / 2011 convertito in legge 149/2011, *se il valore economico del servizio oggetto dell'affidamento è pari o inferiore alla somma complessiva di 900.000 euro annui, l'affidamento può avvenire a favore di società a capitale interamente pubblico che abbia i requisiti richiesti dall'ordinamento europeo per la gestione cosiddetta «in house»;*
- f) Dato atto che il complessivo controvalore dei corrispettivi annuali erogati dal Comune / dei ricavi annuali di gestione annuali, connessi al ciclo dei rifiuti nel nostro Comune, risulta inferiore alla somma di euro 900.000 di cui al punto precedente;
- g) Dato altresì atto che ASM presenta le caratteristiche *in house* di cui alla precedente lettera f), ai sensi del pur abrogato art.113, c.5, lettera c) DLgs 267 / 2000, pienamente coerente con i principi di derivazione comunitaria in materia (ASM è infatti *società a capitale interamente pubblico*, sulla quale *gli enti pubblici titolari del capitale sociale esercitano sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri [uffici], e che realizza la parte più importante della propria attività con gli enti pubblici che la controllano*);
- h) Considerato che con riferimento, tra molti casi di giurisprudenza nazionale e comunitaria, alla sentenza Corte di Giustizia UE 4/6/2008 n. C-324/07, il rapporto tra il nostro Comune ed ASM Pavia ben rientra in quanto previsto dalla sentenza richiamata: *Il diritto comunitario non osta a che un comune si associ ad una cooperativa trasferendo contestualmente ad essa la gestione della rete comunale di teledistribuzione senza previa gara d'appalto, purché rispetti i requisiti dell'in house. Gli artt. 12, 43 e 49 CE, nonché i principi della parità di trattamento, della non discriminazione e della trasparenza non ostano a che un comune si associ ad una cooperativa trasferendo contestualmente ad essa la gestione della rete comunale di teledistribuzione senza previa gara d'appalto, purché tale comune eserciti su tale cooperativa un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi e la cooperativa svolga la parte più importante della sua attività con i suoi associati. Il fatto che tale cooperativa sia costituita esclusivamente da comuni e associazioni tra comuni (o enti pubblici), senza alcun ricorso a capitale privato, indica sostanzialmente che il requisito dell'esercizio di un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi è soddisfatto. In un caso come quello in esame il controllo esercitato per il tramite degli organi statutari della cooperativa, costituiti da rappresentanti dei comuni e delle associazioni tra comuni che deliberano a maggioranza, è da intendersi quale controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi.*
- i) Dato atto *in particolare* che il Consiglio di Stato sez. V, con sentenza n. 7092 del 24.09.2010 - con riferimento ad una fattispecie analoga riferita all'affidamento del servizio igiene urbana da parte di un Comune socio ad ASM Pavia spa - ha sancito espressamente che il modulo organizzativo di ASM Pavia spa appare indubbiamente idoneo ad integrare il requisito del controllo analogo;

- j) Dato atto che ASM Pavia è *costituita da più comuni la cui popolazione complessiva superi i 30.000 abitanti*, e che quindi non è soggetta alle norme di dismissione di partecipazione societarie per i Comuni inferiori a 30.000 abitanti di cui all'art.14, c.32 DL 78 / 2010;
- k) Vista la deliberazione di Consiglio Comunale con la quale si è dichiarata la partecipazione del Comune in ASM Pavia coerente con i fini istituzionali dell'ente ex art.3, cc.27 e ss. Legge 244 / 2007;
- l) Valutata la convenienza a procedere all'affidamento *in house* del ciclo dei rifiuti dal nostro Comune ad ASM Pavia, in relazione a quanto esposto nella tabella allegata al presente atto;
- m) Vista la competenza del Consiglio Comunale all'adozione della presente deliberazione, ex art.42, c.2 DLgs 267 / 2000 (*organizzazione dei servizi pubblici*);

Visti gli allegati pareri favorevoli espressi dai funzionari responsabili in ordine alla regolarità tecnica e contabile, recante l'attestazione di copertura finanziaria della spesa;...

SENTITO l'intervento del Consigliere Eugenio Molinari :

“ I cassonetti sono rotti e suggerisco di far mettere cassonetti nuovi col nuovo contratto

**CON VOTI unanimi favorevoli, espressi nelle forme di legge**

#### **Il Consiglio Comunale delibera:**

- la presa d'atto delle premesse;
- l'affidamento del ciclo dei rifiuti ad ASM Pavia con decorrenza 1.1.2012 per anni tre ,nonché l'allegata tabella;
- il mandato alla Giunta ed al Sindaco, nonché ai responsabili della struttura comunale competenti per materia, nel rispetto delle reciproche prerogative e responsabilità, a che sia approvato e sottoscritto il contratto di servizio tra il nostro Comune ed ASM Pavia, nel rispetto di quanto delineato nella tabella allegata e dei principi in materia di *in house providing*, per una durata di anni TRE, salva una diversa durata che in relazione all'evoluzione normativa dovesse imporsi.

## CAPITOLO 5

---

# VALUTAZIONE DEI COSTI DI GESTIONE DEI SERVIZI DI IGIENE URBANA IN ITALIA – ELABORAZIONI DELLE DICHIARAZIONI MUD

**Tabella 5.14 - Medie regionali dei costi totali pro capite di gestione del servizio di igiene urbana, dei proventi pro capite da tassa e/o tariffa e relative percentuali di copertura dei costi del servizio per classe di Comuni (solo dichiarazioni MUD)**

REGIONE	Comuni < 5.000 abitanti					Comuni con 5.001 - 15.000 abitanti					Comuni con 15.001 - 50.000 abitanti					Comuni > 50.000 abitanti				
	Abitanti	COSTI TOTALI €/ab.*anno	PROVENTI TOTALI €/ab.*anno	%cop	N°	Abitanti	COSTI TOTALI €/ab.*anno	PROVENTI TOTALI €/ab.*anno	%cop	N°	Abitanti	COSTI TOTALI €/ab.*anno	PROVENTI TOTALI €/ab.*anno	%cop	N°	Abitanti	COSTI TOTALI €/ab.*anno	PROVENTI TOTALI €/ab.*anno	%cop	N°
Piemonte	415.977	106,83	94,91	88,8	185.466	133,65	117,80	88,1	304.886	153,42	138,11	90,0	2.589.972	146,30	137,24	93,8				
Valle d'A.	2.007	215,47	176,30	81,8	35.477	127,61	106,72	83,6	72.049	116,29	100,09	86,1	0	0	0	0				
Lombardia	1.680.174	93,21	86,27	92,6	2.453.311	94,86	90,60	95,5	1.954.482	112,82	106,33	94,3	1.276.450	141,95	126,97	89,4				
Trentino A.A.	242.615	91,51	90,01	98,4	100.403	77,33	75,02	97,0	274.781	126,94	122,31	96,3	323.829	130,55	120,94	92,6				
Veneto	561.628	88,55	83,41	94,2	851.448	103,54	100,51	97,1	821.461	112,21	110,86	98,8	2.422.092	131,25	125,70	95,8				
Friuli V.G.	243.903	92,60	83,93	90,6	381.588	106,04	98,56	92,9	115.040	135,46	114,84	84,8	304.412	140,99	138,51	98,2				
Liguria	129.168	149,08	135,19	90,7	200.214	191,79	174,05	90,7	106.434	182,79	141,50	77,4	667.905	158,34	155,51	98,2				
Emilia R.	126.906	125,15	115,72	92,5	347.983	130,83	126,57	96,7	351.998	155,46	152,27	97,9	2.221.838	139,64	130,38	93,4				
NORD	3.402.378	97,32	89,96	92,4	4.555.890	105,87	100,42	94,9	4.001.131	123,08	115,89	94,2	9.806.498	140,64	132,24	94,0				
Toscana	155.634	164,19	151,75	92,4	303.099	153,88	142,66	92,7	413.096	144,19	137,92	95,7	1.798.959	181,27	172,39	95,1				
Umbria	88.731	108,83	85,67	78,7	55.707	110,12	87,49	79,4	198.681	129,65	107,40	82,8	415.930	138,35	136,72	98,8				
Marche	147.180	93,61	85,05	90,9	124.392	88,08	88,33	100,3	191.477	115,94	134,51	116,0	271.646	140,57	139,93	99,5				
Lazio	185.270	106,22	92,01	86,6	127.700	113,74	94,02	82,7	370.248	132,74	113,99	85,9	2.955.746	198,65	193,05	97,2				
CENTRO	576.815	119,05	105,38	88,5	610.898	128,10	116,40	90,9	1.173.502	133,51	124,65	93,4	5.442.281	185,40	179,26	96,7				
Abruzzo	201.194	99,62	81,00	81,3	199.310	120,25	105,46	87,7	208.130	116,66	101,97	87,4	0	0	0	0				
Molise	88.158	77,98	61,18	78,5	20.731	112,42	99,52	88,5	0	0	0	0	0	0	0	0				
Campania	336.776	111,64	89,60	80,3	439.888	135,23	116,81	86,4	407.052	146,95	126,10	85,8	765.954	172,21	152,52	88,6				
Puglia	92.689	106,84	91,77	85,9	400.502	103,02	89,17	86,6	590.299	105,29	97,32	92,4	726.939	141,34	88,70	62,8				
Basilicata	85.521	81,55	68,54	84,0	114.483	94,20	77,98	82,8	17.383	112,92	121,85	107,9	128.977	133,24	131,75	98,9				
Calabria	183.773	90,80	71,87	79,1	126.216	102,62	86,32	84,1	94.560	113,58	106,59	93,8	61.140	140,29	119,83	85,4				
Sicilia	55.280	137,36	82,91	60,4	270.140	129,52	113,60	87,7	622.230	126,15	105,84	83,9	1.475.148	153,81	138,45	90,0				
Sardegna	198.433	117,74	99,95	84,9	181.908	153,09	128,81	84,1	210.531	166,62	123,03	73,8	358.856	201,47	160,70	79,8				
SUD	1.241.824	103,91	83,63	80,5	1.753.178	121,85	105,02	86,2	2.150.185	126,74	108,81	85,8	3.517.014	159,11	132,93	83,5				
ITALIA	5.221.017	101,29	90,16	89,0	6.919.966	111,88	103,00	92,1	7.324.818	125,83	115,21	91,6	18.765.793	157,08	146,01	93,0				

**LETTO APPROVATO E SOTTOSCRITTO**

*Il Presidente*  
*F.to (Velea Daniela Maria Gatti Comini)*

*Il Segretario Comunale*  
*F.to (Dr. Umberto Fazio Mercadante)*

Deliberazione n 13. del 29.12.2011  
Oggetto: Servizio di igiene ambientale. Riconoscimento diritti di esclusiva ed affidamento  
ASM PAVIA Spa

**VISTO SI ESPRIME PARERE FAVOREVOLE IN ORDINE:**

- ☐ **ALLA REGOLARITA' TECNICA**  
Ai sensi dell'articolo 49 del D.Lg. 267 del 18.08.2000

**Il Responsabile del Servizio**  
**F.to (Simona Benzzo)**

- ☐ **ALLA REGOLARITA' CONTABILE**  
Ai sensi dell'articolo 49 del D.Lg. 267 del 18.08.2000

**Il Responsabile del Servizio**  
**F.to (Rag. Stefano Viola)**

- ☐ **ALLA COPERTURA FINANZIARIA**  
Ai sensi dell'articolo 153 comma 5 del D.Lg. 267 del 18.08.2000

**Il Responsabile del Servizio**  
**F.to (Rag. Stefano Viola)**

**DICHIARAZIONE DI PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto Segretario Comunale certifica che il presente verbale viene affisso all'Albo Pretorio di questo Comune dal giorno **19 GEN. 2012** al giorno **- 2 FEB. 2012**  
ai sensi dell'articolo 124- Comma 1 del T.U. 267/2000.

*Il Segretario Comunale*  
*F.to (Dr. Umberto Fazio Mercadante)*

Addì **19 GEN. 2012**

**LA PRESENTE DELIBERAZIONE E' COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE**

Addì **19 GEN. 2012**



*Il Segretario Comunale*  
*(Dr. Umberto Fazio Mercadante)*

**DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'**

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio

**ATTESTA**

che la presente deliberazione è stata:

- ☐ Comunicata ai Capigruppo Consiliari il **267/2000;** come prescritto all'art. 125 del T.U.
- ☐ Dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4 del D.Lgs.vo n. 267 del 18.08.2000, "Testo unico sull'ordinamento delle Leggi degli Enti Locali"
- ☐ **DIVENUTA ESECUTIVA IL**  
Per scadenza del termine di 10 gg. Dalla data di inizio della pubblicazione, ai sensi dell'articolo 134, comma 3, del D.Lgs.vo n. 267 del 18.08.2000, "Testo unico sull'ordinamento delle leggi degli Enti Locali".

Addì

*Il Segretario Comunale*  
*F.to (Dr. Umberto Fazio Mercadante)*